



## **RESUMEN EJECUTIVO**

# **PROGRAMA PÚBLICO DE INVERSIÓN Y GASTO EN LA REGIÓN PROPIR**

**INFORME BASE 2011**  
CORTE 28 DE FEBRERO DE 2011





**GOBIERNO REGIONAL  
REGIÓN DEL LIBERTADOR GENERAL BERNARDO O'HIGGINS**



<b>1. PRESENTACIÓN .....</b>	<b>2#</b>
<b>2.- EJECUCIÓN PROGRAMA PÚBLICO DE INVERSIÓN REGIONAL 2011 .....</b>	<b>3#</b>
<b>2.1 PROCESO DE ELABORACIÓN .....</b>	<b>3#</b>
<b>2.2 INVERSIÓN PÚBLICA REGIONAL 2011 .....</b>	<b>4#</b>
<b>2.3 EVOLUCIÓN INVERSIÓN PÚBLICA REGIONAL 2006-2011 .....</b>	<b>6#</b>
<b>2.4 DISTRIBUCIÓN INVERSIÓN PÚBLICA POR INSTITUCIÓN .....</b>	<b>7#</b>
<b>2.5 EQUIVALENCIA ARI / PROPIR.....</b>	<b>9#</b>
<b>2.6 DISTRIBUCIÓN INVERSIÓN SECTORIAL POR SECTOR DE DESARROLLO.....</b>	<b>10#</b>
<b>3. CONCLUSIONES.....</b>	<b>11#</b>

<i>Cuadro 1:# Distribución de la Inversión Región de O'Higgins 2011.....</i>	<i>4#</i>
<i>Cuadro 2:# Número de iniciativas por Fuente de Financiamiento Región de O'Higgins, 2011 .....</i>	<i>5#</i>
<i>Cuadro 3:# Ejecución Presupuestaria en PROPIR período 2006-2011, Región de O'Higgins .....</i>	<i>6#</i>
<i>Cuadro 4:# Instituciones que informaron iniciativas PROPIR 2011 .....</i>	<i>7#</i>
<i>Cuadro 5:# Programación ARI v/s Ejecución PROPIR 2006-2011.....</i>	<i>9#</i>
<i>Cuadro 6:# Distribución PROPIR 2011 según Sector de Desarrollo Región de O'Higgins. ....</i>	<i>10#</i>

<i>Gráfico 1:# Distribución presupuesto PROPIR 2011 por Fuentes de Financiamiento.....</i>	<i>4#</i>
<i>Gráfico 2:# Distribución iniciativas PROPIR 2011 por Fuentes de Financiamiento.....</i>	<i>5#</i>
<i>Gráfico 3:# Paralelo ARI / PROPIR período 2006-2011 .....</i>	<i>9#</i>
<i>Gráfico 4:# Distribución PROPIR 2011 según Sector de Desarrollo Región de O'Higgins.....</i>	<i>10#</i>





## 1. PRESENTACIÓN

Considerando lo señalado en la Ley Orgánica Constitucional sobre Gobierno y Administración Regional, el Plan de Gobierno Regional “Plan O´Higgins 2011-2014”, el Plan de Reconstrucción Regional” y la nueva Estrategia Regional de Desarrollo vigente 2011-2021, el Gobierno Regional impulsa un desarrollo armónico y equilibrado de la región lo que ha requerido, entre otras acciones, orientar el proceso de inversión pública de manera de construir propuestas de inversión y gasto público que contribuyan a disminuir las desigualdades entre territorios, permitan la recuperación de la infraestructura dañada por el terremoto del 27 de febrero 2010 y apoyen el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

Las instituciones públicas de la Región Libertador Bernardo de O´Higgins han asumido el compromiso para enfrentar este importante desafío, el cual involucra que la inversión sectorial y la del Gobierno Regional deben agotar las instancias para que el gasto público que ejecutan no sólo ponga de relieve, sino que también responda a las prioridades y perspectiva territorial que va más allá de los límites político-administrativos y que permite aumentar las posibilidades de acción, haciendo compatible el quehacer y los esfuerzos de los servicios públicos que directa e indirectamente intervienen en la región.

Uno de los primeros pasos que se han dado en esta dirección en los últimos años, es la implementación paulatina de mesas territoriales para la participación de los municipios y los órganos sectoriales en la elaboración del Anteproyecto Regional de Inversiones (ARI). Pare ello, en el proceso llevado a cabo el año pasado para construcción del ARI 2011 que buscó transparentar y coordinar la cartera de iniciativas de inversión que se ejecutarían en el presente año presupuestario a través del Programa Público de Inversión Regional (PROPIR 2011), abordando los elementos estratégicos de participación ciudadana y el enfoque territorial que, junto con los lineamientos que nacían de los instrumentos de planificación vigentes es ese momento, como la Estrategia de Desarrollo Regional 2000-2010 y las directrices de inversión de los municipios declaradas en sus Planes de Desarrollo Comunal (PLADECO), entre otros, para incorporar los criterios de identidad territorial, brechas y desafíos comunes para estimar la inversión y las actividades que los servicios públicos deben efectuar este año en las provincias, comunas y localidades de nuestra región.



## 2.- EJECUCIÓN PROGRAMA PÚBLICO DE INVERSIÓN REGIONAL 2011

### 2.1 PROCESO DE ELABORACIÓN

De acuerdo al artículo 5 de la Ley 20.481 de Presupuesto del Sector Público para el año 2011 publicada el 18/12/2010, que señala que los Órganos y Servicios Públicos deberán informar mensualmente al Gobierno Regional correspondiente, los estudios, proyectos y programas de inversión que realizarán en la región; y a lo establecido en la letra B del artículo 73 de la Ley 19.175, Orgánica Constitucional Sobre Gobierno y Administración Regional y sus modificaciones, que indica que los ministerios a través de los secretarios regionales ministeriales y dentro de los 60 días siguientes a la publicación de la Ley de Presupuestos, deberán informar a los Gobiernos Regionales la inversión y programas de gasto que realizarán en la región.

En este contexto y como ha sido el procedimiento en los últimos años, el Gobierno Regional del Libertador Bernardo O´Higgins ha dado relevancia al proceso de elaboración del Programa Público de Inversión Regional del presente año presupuestario (PROPIR 2011), desarrollando las actividades de coordinación interinstitucional para el correcto seguimiento de la ejecución del gasto público comprometido por cada gestión institucional.

Mediante los oficios N°0182 y N° 0184 de fecha 09 de febrero de 2011, el Gobierno Regional impartió instrucciones a los Secretarios Regionales Ministeriales y Gobernadores de la región para dar cumplimiento a la normativa legal señalada y comenzar el trabajo de coordinación de acuerdo al cronograma que este Gobierno Regional ha elaborado para el registro de los antecedentes de las iniciativas y transferencias que la Institucionalidad Pública Regional debe efectuar a través de la plataforma Chile Indica.

## 2.2 INVERSIÓN PÚBLICA REGIONAL 2011

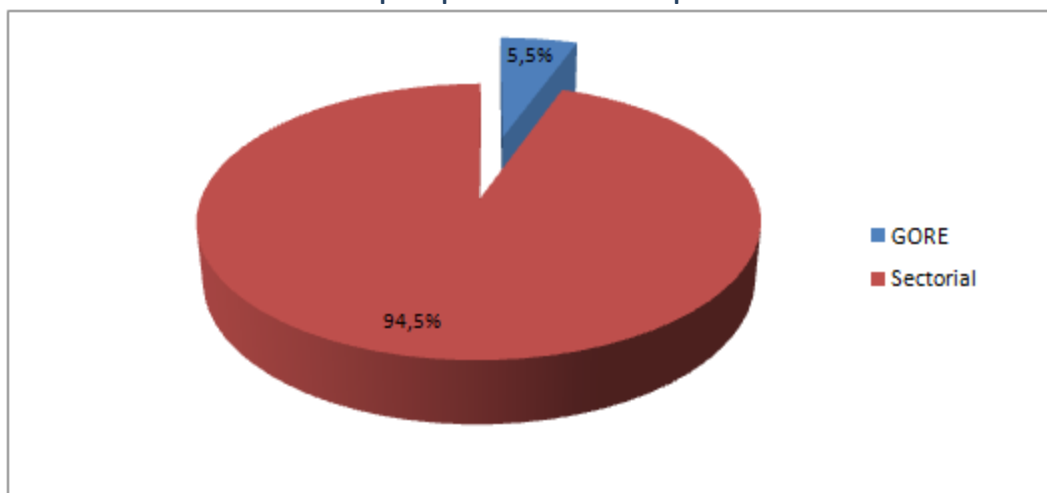
El Programa Público de Inversiones de la Región de O´Higgins para el año 2011 está compuesto por los Fondos Sectoriales que ejecutarán las distintas instituciones públicas regionales y el Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR) administrado por el Gobierno Regional de O´Higgins. Para este año el 94,5% de la inversión pública en la región tiene como origen fondos de los Servicios Públicos instalados en la región. Quedando el 5,5% de la inversión pública regional en los recursos del FNDR (Cuadro 1, Gráfico 1).

**Cuadro 1: Distribución de la Inversión Región de O´Higgins 2011**

Fuente	Observación	Monto (\$M)	%
GORE	iniciativas nuevas + arrastre (incluye PMB)	33.214.338	5,5%
Sectorial	Datos obtenido del total de Instituciones públicas que informaron	572.720.267	94,5%
<b>Total</b>	-----	<b>605.934.605</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: Plataforma Chile Indica, 28 febrero 2011

**Gráfico 1: Distribución presupuesto PROPIR 2011 por Fuentes de Financiamiento**



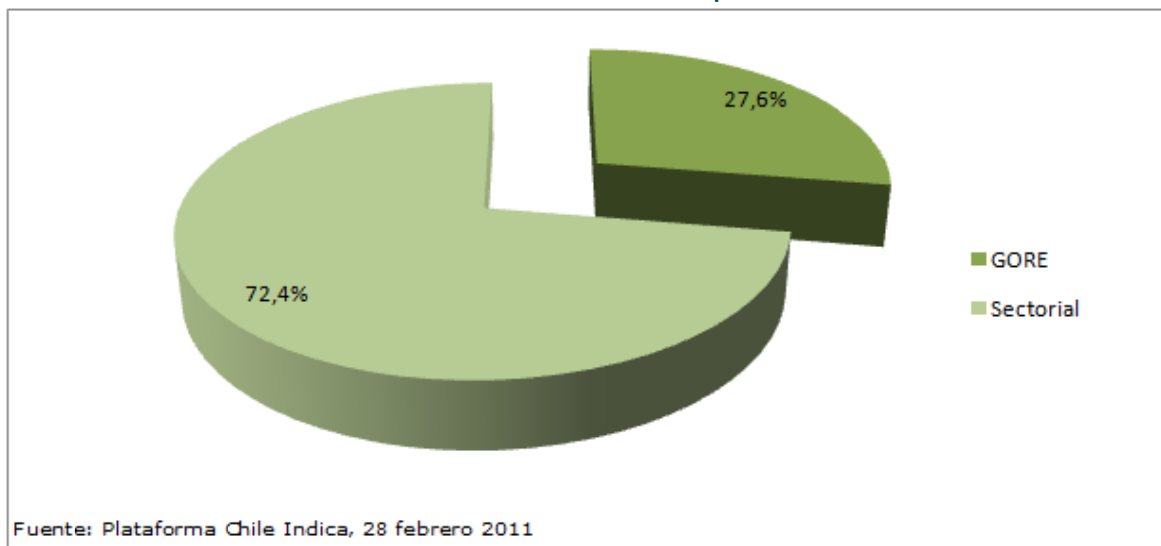
En un contexto general, del total de 943 iniciativas de inversión que se programan ejecutar en el año 2011 en la Región, el 72,4% corresponden a iniciativas sectoriales y el 27,6 a iniciativas que financia el Gobierno Regional, con 683 y 260 iniciativas, respectivamente.

**Cuadro 2: Número de iniciativas por Fuente de Financiamiento Región de O´Higgins, 2011**

Fuente Financiamiento	Observación	Número de Iniciativas	Porcentaje
GORE	iniciativas nuevas + arrastre (incluye PMB)	260	27,6%
Sectorial	Datos obtenido del total de Instituciones públicas que informaron	683	72,4%
<b>Total</b>	-----	<b>943</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: Plataforma Chile Indica, 28 febrero 2011

**Gráfico 2: Distribución iniciativas PROPIR 2011 por Fuentes de Financiamiento**



### 2.3 EVOLUCIÓN INVERSIÓN PÚBLICA REGIONAL 2006-2011

Para el Programa Público de Inversión Regional se observa una tendencia disímil a través de los años del quinquenio 2006-2011, en que, según los datos, la ejecución presupuestaria del conjunto de la institucionalidad pública ha oscilado de un positivo 148% para el interanual 2006-2007 a un decrecimiento del -28% para el siguiente 2007-2008. En el periodo 2010-2011 se observa un crecimiento de un 37% (Cuadro 3, Gráfico 3).

**Cuadro 3: Ejecución Presupuestaria en PROPIR período 2006-2011, Región de O´Higgins**

Año	Sectorial (\$M)	FNDR (\$M)	Total	Variación interanual
2006	86.502.139	15.186.654	101.688.793	----
2007	228.665.411	23.182.524	251.847.935	148%
2008	158.851.034	33.895.370	180.702.338	-28%
2009	156.192.342	31.610.509	200.117.337	11%
2010	414.534.499	28.913.897	443.330.223	122%
2011*	572.720.267	33.214.338	605.934.605	37%

Fuente: División de Análisis y Control de Gestión  
División de Planificación y Ordenamiento Territorial

\* La información de gasto 2011 corresponde a lo que el conjunto de los Servicios Públicos ha informado a través de la Plataforma Chile Indica el 28 febrero de 2011.

La diferencia de variación interanual en el gasto público ejecutado que se muestra, podría entenderse al reconocer, por una parte, que sólo hace un par de años el Gobierno Regional tiene las atribuciones para coordinar y sistematizar con las instituciones públicas la información respecto de la intervención y gasto que ejecutan las instituciones públicas en el territorio; y que, por otra, sólo en el último tiempo se cuenta con una herramienta informática denominada Chile Indica para el registro ordenado y seguimiento de la totalidad de la inversión y transferencias del sector público (que se refleja en el PROPIR).



## 2.4 DISTRIBUCIÓN INVERSIÓN PÚBLICA POR INSTITUCIÓN

Para el proceso de información del PROPIR, al 28 de febrero de 2011 han informado 54 instituciones que ejecutarán inversión; 5 instituciones informaron que no tienen iniciativas para este año y 2 servicios no ingresaron sus iniciativas a la plataforma Chile Indica.

**Cuadro 4: Instituciones que informaron iniciativas PROPIR 2011**

N°	Servicio Público	N° Iniciativas
1	Gobierno Regional	260
2	Seremi de Educación	153
3	Servicio de Vivienda y Urbanización	69
4	Dirección Vialidad	64
5	Servicio Nacional de Menores	50
6	Dirección de Promoción de Exportaciones	25
7	Instituto de Desarrollo Agropecuario	24
8	Junta Nacional de Auxilio Escolar y Becas	23
9	Servicio Nacional de la Mujer	23
10	Subsecretaría de Medio Ambiente	19
11	Seremi de Salud	16
12	Seremi de Vivienda y Urbanismo	15
13	Fondo de Solidaridad e Inversión Social	13
14	Instituto Nacional del Deporte	12
15	Dirección de Obras Hidráulicas	11
16	Instituto de Previsión Social	11
17	Servicio de Salud de O´Higgins	11
18	Servicio Nacional del Adulto Mayor	10
19	Administración Sistema de Concesiones Mop	8
20	Servicio Nacional de la Discapacidad	8
21	Corporación Nacional de Desarrollo indígena	7
22	Dirección Obras Portuarias	7
23	Instituto de Seguridad Laboral	7
24	Servicio Nacional de Capacitación y Empleo	7
25	Consejo Nacional de la Cultura y las Artes	6
26	Consejo Nacional para el Control de Estupefacientes	6
27	Instituto de la Juventud	6
28	Seremi de Justicia	6
29	Seremi de Planificación	6

N°	Servicio Público	N° Iniciativas
30	Carabineros de Chile	5
31	Seremi de Transportes y Telecomunicaciones	5
32	Servicio de Cooperación Técnica	5
33	Fondo Nacional de Salud	4
34	Subsecretaría de Telecomunicaciones	4
35	Caja de Previsión de la Defensa Nacional	3
36	Corporación de Fomento de la Producción	3
37	Gobernación de Cachapoal	3
38	Servicio Gobierno del Interior	3
39	Comisión Nacional de Investigación Científica y Tecnológica	2
40	Gendarmería de Chile, Dirección Regional	2
41	Gobernación de Cardenal Caro	2
42	Gobernación de Colchagua	2
43	Junta Nacional de Jardines Infantiles	2
44	Seremi de Gobierno	2
45	Servicio Agrícola y Ganadero	2
46	Servicio de Registro Civil e Identificación	2
47	Servicio Nacional de Turismo	2
48	Comisión Nacional de Riego	1
49	Corporación Nacional Forestal	1
50	Dirección de Arquitectura	1
51	Dirección del Trabajo	1
52	Policía de Investigaciones	1
53	Seremi de Bienes Nacionales	1
54	Servicio Nacional de Pesca	1
55	Caja de Crédito Prendario	<b>Informó que no tiene</b>
56	Seremi de Energía	<b>No registró iniciativas</b>
57	SERNAC	<b>Informó que no tiene</b>
58	Dirección Regional Aguas	<b>No registró iniciativas</b>
59	Seremi de Economía	<b>Informó que no tiene</b>
60	Seremi de Trabajo	<b>Informó que no tiene</b>
61	INE	<b>Informó que no tiene</b>
	<b>Total general</b>	<b>943</b>

Fuente: División de Planificación y Ordenamiento Territorial, GORE O'Higgins.

**Informó que no tiene:** El Servicio Público informó oficialmente que no tiene PROPIR para el año 2011

**No registró iniciativas:** El Servicio Público no ingresó iniciativas a través de sistema Chile Indica.

## 2.5 EQUIVALENCIA ARI / PROPIR

En los últimos años la comparación de lo que se programa en el Anteproyecto Regional de Inversiones (ARI) con lo que se ejecuta en el Programa Público de Inversión Regional (PROPIR), muestra que el ARI exhibe un presupuesto programado menor a los ejecutados en el PROPIR (Cuadro 5, Gráfico 3), lo que se explica en que un porcentaje significativo de los servicios trabaja con proyecciones históricas conservadoras y otro tanto espera instrucciones de su nivel central para informar al GORE; en ambos casos los servicios tienen dificultades para incorporar estimaciones que no hayan sido aprobadas y/o plantear problemas regionales que requieran un trato diferenciado de su nivel central.

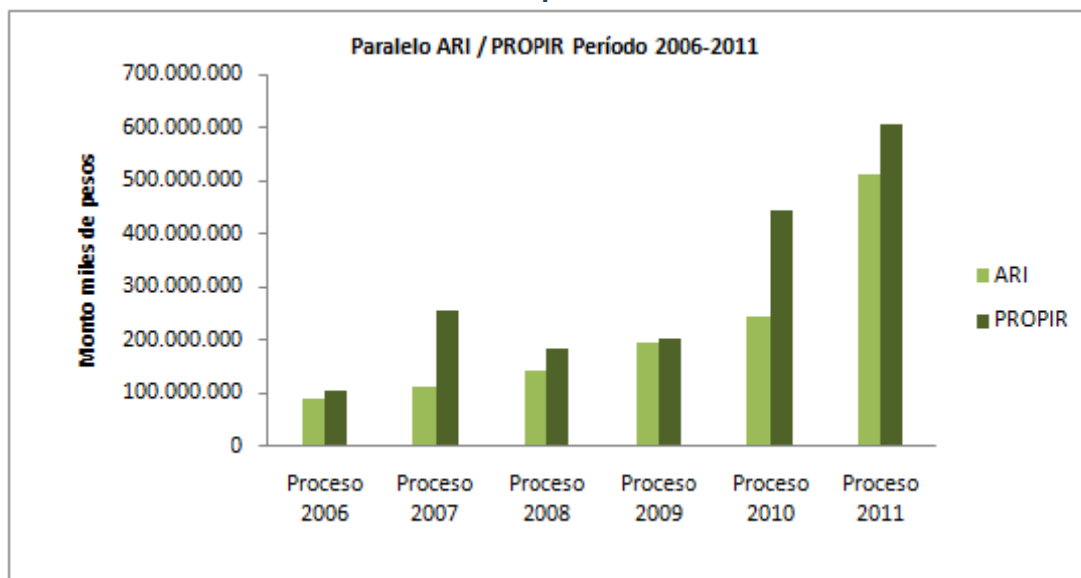
**Cuadro 5: Programación ARI v/s Ejecución PROPIR 2006-2011.**

Año	ARI (\$M)	PROPIR (\$M)
Proceso 2006	88.193.000	101.688.793
Proceso 2007	111.484.772	251.847.935
Proceso 2008	140.196.971	180.702.338
Proceso 2009	191.991.535	200.117.337
Proceso 2010	243.569.752	443.330.223
Proceso 2011	510.120.274	605.934.605*

Fuente: División de Planificación y Ordenamiento Territorial, GORE O'Higgins.

\* Monto informado por el conjunto de los Servicios Públicos el 28 de febrero de 2011.

**Gráfico 3: Paralelo ARI / PROPIR período 2006-2011**



## 2.6 DISTRIBUCIÓN INVERSIÓN SECTORIAL POR SECTOR DE DESARROLLO

Para el 2011 se observa que el Sector Social es el de mayor preponderancia en la inversión regional con el 50,3% de la inversión sectorial. El Sector Infraestructura comprende el 40,5% y el de Fomento Productivo el 3,8%.

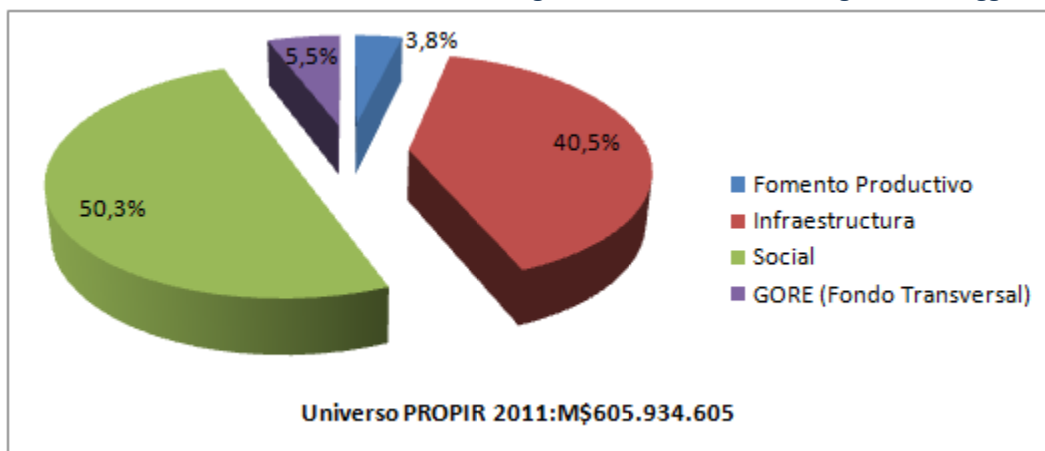
Respecto de la inversión en que participa el Gobierno Regional que corresponde al 5,5% del total programado a ejecutar este año, se registra como transversal por cuanto los alcances de las iniciativas que se ejecutan por esta fuente tienen un alcance multipropósito de acuerdo a las prioridades de las entidades postulantes (municipios o servicios públicos).

Cuadro 6: Distribución PROPIR 2011 según Sector de Desarrollo Región de O´Higgins.

Sector de Desarrollo	A ejecutar 2011 (\$M)	%
Social	304.681.915	50,3%
Infraestructura	245.187.177	40,5%
Fomento Productivo	22.851.175	3,8%
GORE (Fondo Transversal)	33.214.338	5,5%
<b>Total general</b>	<b>605.934.605</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: División de Planificación y Ordenamiento Territorial, GORE O´Higgins.

Gráfico 4: Distribución PROPIR 2011 según Sector de Desarrollo Región de O´Higgins



### 3. CONCLUSIONES

Para la elaboración del informe del estado base del Programa Público de Inversión Regional, PROPIR, año presupuestario 2011, se ha tomado como estadística el reporte obtenido a través del Módulo de PROPIR de la plataforma Chile Indica, a través del cual los servicios públicos, direcciones regionales e instituciones del Estado con asiento en la región registraron las iniciativas de inversión y transferencias que componen cada una de las carteras comprometidas a ejecutar en el territorio regional.

Si bien se ha podido confeccionar el documento gracias al soporte tecnológico mencionado, quedan muchas tareas que deben perfeccionarse para contar con una real coordinación técnica de la inversión regional, de manera de relevar el ejercicio presupuestario de cada institución pública regional que se materializa en el PROPIR, para darle un sentido cada vez más estratégico a este proceso, más allá de la consulta y el simple seguimiento de las inversiones.

La finalidad del PROPIR, no debe ser otra que constituirse en un instrumento institucionalizado para efectuar el seguimiento de la ejecución de la inversión pública regional, lo que proporcionará información oportuna a las autoridades vinculadas y responsables de la orientación y gestión del presupuesto, para realizar los ajustes y correcciones necesarias conducentes al cumplimiento de los compromisos involucrados en cada iniciativa de inversión, conjuntamente con permitir a la ciudadanía conocer esta inversión en forma, tiempo y calidad acordes a una institucionalidad moderna y transparente.

Para ello, como conclusión extraída a la luz de la relevancia que debe tener este proceso, se mencionan los siguientes tópicos que deben crearse y potenciarse:

- **Evaluación en Gabinete Ampliado:** Deben entregarse avances periódicos (por ejemplo, trimestrales), a la autoridad regional donde se presente una visión en detalle de la ejecución presupuestaria, potenciando las instancias para la coordinación interinstitucional a través de la exposición de los informes de avance del gasto público en reuniones de Gabinete Ampliado. De esta forma, se permitirá un espacio para el análisis, evaluación y determinación de acciones que optimicen la ejecución de la inversión pública comprometida.
- **Rol de Coordinadores Regionales:** Debe fortalecerse el rol de los coordinadores regionales, que son profesionales del Gobierno Regional de O´Higgins a cargo de un

número determinado de servicios públicos, de manera de que cada vez con mayor responsabilidad institucional ejecuten las labores de coordinación para obtener la información y registro de los antecedentes administrativos y de avances físico y financiero para cada una de las iniciativas de inversión de los servicios públicos a su cargo.

- **Rol de Usuarios Institucionales:** De acuerdo a lo señalado precedentemente, debe crearse todavía más conciencia y comprensión, tanto en los Jefes de Servicios como en los encargados de informar los avances físicos y financieros, de la importancia de su responsabilidad para el registro en tiempo, forma y veracidad de los antecedentes de la ejecución del gasto público de su institución, de manera que para la acompañar y complementar la toma de decisiones esté a disposición cada uno de los antecedentes presupuestarios involucrados en el gasto público que realizan en el territorio regional.